

Protokół z LXII (62) posiedzenia
Komisji Planowania, Budżetu, Finansów, Promocji Powiatu, Gospodarki,
Ochrony Środowiska, Zdrowia, Oświaty i Polityki Społecznej
w dniu 19 maja 2023 roku

godz. 11³⁵-12⁰²

W posiedzeniu wzięło udział 12 Radnych.

Obecni:

1. Adam Bruś
2. Andrzej Ciołek
3. Józef Dominiuk
4. Jarosław Wiktor Dzienis
5. Anna Falińska
6. Alicja Anna Iwaniuk
7. Marek Kuskowski
8. ~~Leszek Retel~~
9. Grażyna Barbara Senda
10. Karol Szablak
11. Marzanna Marianna Wardziejewska
12. Piotr Wasilewski
13. Stanisław Wójtowicz

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Planowania, Budżetu, Finansów, Promocji Powiatu, Gospodarki, Ochrony Środowiska, Zdrowia, Oświaty i Polityki Społecznej Pan Marek Kuskowski otworzył LXII (62) posiedzenie Komisji Planowania, Budżetu, Finansów, Promocji Powiatu, Gospodarki, Ochrony Środowiska, Zdrowia, Oświaty i Polityki Społecznej stwierdziła quorum (12 radnych obecnych) pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji */lista obecności w załączeni- zał. nr 1 do protokołu/*.

Ad. 2

Przewodniczący Komisji Planowania, Budżetu, Finansów, Promocji Powiatu Gospodarki, Ochrony Środowiska, Zdrowia, Oświaty i Polityki Społecznej Pan Marek Kuskowski otworzył posiedzenie z proponowanym porządkiem obrad */porządek obrad w załączeniu- zał. nr 2 do protokołu/*

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc zwróciła się do Wicestarosty Pana Andrzej Ciołka o sprostowanie swoich poglądów dotyczących przekazywania wypracowanych opinii przez Komisje Skarg Wniosków i Petycji. To ustawodawca dał komisji autonomię do bezpośredniego przekazywania wypracowanych opinii Radzie Powiatu a nie dla innych komisji. Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc dodała również, że próby ograniczenia autonomii komisji ze strony Pana Ciołka są co najmniej dziwne. Dlatego też zwróciła się do Pana Wicestarosty o sprostowanie słów. Ponieważ powyższe słowa nie były wolą ustawodawcy.

Wicestarosta Pan Andrzej Ciołek odpowiedział, że czekał na odpowiedni moment i gremium żeby się do tego odnieść i dzisiaj jest najlepsza okazja, żeby to wybrzmiała. Wicestarosta Pan Andrzej Ciołek poinformował, że nie zgadza się ze stanowiskiem Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc w istocie to ustawodawca tak chciała nie Pani Wioletta Tomaszewska – Walc dlatego też Wicestarosta zgodził się z tym stwierdzeniem. Dodał również, że upierała się i upierać się będzie nadal ponieważ żeby powyższe uchwały była wypracowane w sposób doskonale powinny przejść przez tryb komisji. Wicestarosta Pan Andrzej Ciołek poinformowała, że dobrze się stało, bo wypracowaliśmy kompromis i powyższe uchwały są przedmiotem posiedzenia i komisji ma możliwość zapoznania się z materiałem i nabrać doświadczenia.

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc odpowiedziała, że miała nadzieję, że Wicestarosta sprostuje powyższą informację na najbliższym posiedzeniu komisji. Jeżeli chodzi o sytuację czy druga komisja ma głosować nad projektem uchwały to co wypracowuje Komisje Skarg Wniosków i Petycji należy nadmienić, że podjęcie powyższej uchwały będzie niezgodne z prawem o samorządzie.

Przewodniczący Komisji Pan Marek Kuskowski zwrócił uwagę na porządek dzisiejszych obrad i poinformowała, że komisja zapoznaje się z projektami powyższych uchwał i nie będzie głosowało nad tymi uchwałami.

Wicestarosta Pan Andrzej Ciołek dodała, że kolejny raz nie zgadzałem się ze stanowiskiem Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji i jednak podchodzenie do stanowiskiem jedynie takie zapoznającego jest bardzo łagodnym ponieważ stał na stanowisku głosowania nad

powyższymi projektami uchwala. Wicestarosta Pan Andrzej Ciolek poinformował, że doskonałości tego zapisu Pan Wicestarosta się nie upiera szanuje wole ustawodawcy.

Przewodniczący Komisji Pan Marek Kuskowski zaproponował na przyszłość kontakt przed zatwierdzeniem porządku obrad.

Więcej uwag nie zgłoszono.

Przewodniczący przeszedł do realizacji kolejnego punktu.

Ad. 3

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska-Walc projektem uchwały Rady Powiatu w Gołdapi w sprawie zapoznanie się z projektem uchwały Rady Powiatu w Gołdapi w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Zespołu Placówek Edukacyjno-Wychowawczych w Gołdapi */projekt Uchwały Rady Powiatu w załączeniu- zał. nr 3 do protokołu/.*

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska-Walc poinformowała, że w dnia 20 kwietnia 2023r. do Starostwa Powiatowego w Gołdapi wpłynęła skarga na dyrektora Zespołu Placówek Edukacyjno- Wychowawczych w Gołdapi. W niniejszej skardze osoba skarżąca zarzuca pani dyrektor placówki, że prowadzi ona działania noszące znamiona mobingu, nękania i szykanowania. Z uwagi na charakter zarzutów oraz ich wagę, rada powiatu nie posiadając żadnych narzędzi prawnych do przeprowadzenia wnikliwego dochodzenia w celu ustalenia stanu faktycznego, nie może rozstrzygnąć tej sprawy. Rada nie może prowadzić postępowania dowodowego opartego na przesłuchiowaniu świadków czy też analizie dostępnych dokumentów pod względem stawianych zarzutów. A tylko taka procedura może w tym wypadku pozwolić na określenie jaki był stan faktyczny. W przypadku wymienionych w skardze zarzutów, osoba poszkodowana powinna skierować sprawę do sądu pracy lub Państwowej Inspekcji Pracy. Tylko te instytucje są uprawnione do rozstrzygania tego typu spraw.

Przewodniczący zapytał czy są pytania do przedstawionego projektu Uchwały Rady Powiatu?

Członek Komisji Pani Grażyna Senda zapytała dlaczego w materiałach nie ma umieszczonej skargi?

Przewodniczący Komisji Pan Marek Kuskowski opowiedział, że w materiałach są umieszczone wszystkie dokumenty.

Radca Prawny Pan Eugeniusz Noga dodał, że rada powiatu nie jest uprawniona do zbadania tych zarzutów a sam skarżący wskazuje, że był mobingowany. Dodał również, że jedynie sąd jest od ustalenia tych faktów a wnioskodawca sam powinien złożyć w tym zakresie zawiadomienie do sądu czy też do inspekcji pracy.

Więcej pytań nie zgłoszono.

Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w Gołdapi w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Zespołu Placówek Edukacyjno-Wychowawczych w Gołdapi.

Ad. 4

Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska-Walc projektem uchwały Rady Powiatu w Gołdapi w sprawie zapoznanie się z projektem uchwały Rady Powiatu w Gołdapi w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Gołdapskiego */projekt Uchwały Rady Powiatu w załączeniu- zał. nr 4 do protokołu/*.

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska-Walc poinformowała, że w dniu 17 maja 2023 r. komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu nie wypracowała stanowiska. W głosowaniu brało udział trzech członków komisji przy jednej osobie nieobecnej. Jeden członek był za, jeden przeciw, kolejny wstrzymał się. W związku z powyższym skargę na zaniedbanie Starosty Gołdapskiego pozostawia się do rozpatrzenia Radzie Powiatu. W dnia 8 maja 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Gołdapi wpłynęła skarga na zaniedbanie Starosty Gołdapskiego, polegające na elementarnym lekceważeniu obowiązującego porządku prawnego, a mianowicie art. 40b ust. 4 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach, poprzez nieudostępnienie na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Gołdapi ewidencji stowarzyszeń zwykłych. W dniu 9 maja 2023 r. osoba odpowiedzialna złożyła wyjaśnienia informując, że Ewidencja Stowarzyszeń Zwykłych prowadzona przez Starostę Gołdapskiego jest prowadzona i aktualizowana na bieżąco, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 maja 2016 r. w sprawie prowadzenia ewidencji stowarzyszeń zwykłych, jej wzoru oraz szczegółowej treści wpisów (Dz.U. z 2016 r. poz. 644). Zaistniała sytuacja, o której pisze skarżący w skardze, dotycząca „zaniedbania

Starosty Gołdapskiego” wynika z nieumyślnego przeoczenia i nie umieszczenia prowadzonej „Ewidencji Stowarzyszeń Zwykłych przez Starostę Gołdapskiego” w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Gołdapi. Należy też podkreślić, iż ewidencja jest dostępna w Starostwie Powiatowym w Gołdapi dla każdego obywatela i nigdy nie była utajniana. W dniu 9 maja 2023r. o godzinie 7:37 ewidencja Stowarzyszeń Zwykłych prowadzona przez Starostę Gołdapskiego została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Gołdapi. Link do udostępnionej informacji: <https://bip.powiatgoldap.pl/5583/ewidencja-stowarzyszen-zwyklych-prowadzona-przez-staroste-goldapskiego.html>. Dodatkowo odnosząc się do stwierdzenia zawartego w skardze, że działanie Marzanny Marianny Wardziejewskiej wyczerpywać może znamiona przestępstwa opisanego w art. 231 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny należy wyjaśnić, że udostępnianie ewidencji stowarzyszeń zwykłych jest istotne z punktu widzenia interesu publicznego z uwagi na fakt, że umożliwia one legitymizowanie stowarzyszeń zwykłych jako podmiotów w obrocie gospodarczym. Należy pamiętać o wypracowanym od lat, jednolitym poglądzie judykatury i doktryny, że samo przekroczenie przez funkcjonariusza publicznego swoich uprawnień lub niedopełnienie ciążących na nim obowiązków służbowych nie stanowi przestępstwa stypizowanego w art. 231 § 1 KK, gdyż dla jego bytu konieczne jest także działanie na szkodę interesu publicznego lub prywatnego. Przestępstwo to musi być zawinione umyślnie, co oznacza, że funkcjonariusz publiczny musi obejmować swoim zamiarem bezpośrednim lub ewentualnym zarówno przekroczenie uprawnień lub niedopełnienie obowiązków w wyniku działania lub zaniechania, jak i działanie na szkodę interesu publicznego lub prywatnego, charakteryzujące to przekroczenie uprawnień lub niedopełnienie obowiązków. Reasumując, w odniesieniu do złożonej skargi „na zaniechania Starosty Gołdapskiego” było to nieumyślne przeoczenie, a nie zamierzone działanie mające na celu, jak pisze skarżący, utajenie ewidencji stowarzyszeń.

Przewodniczący zapytał czy są pytania do przedstawionego projektu Uchwały Rady Powiatu?

Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc poinformowała, że jest przeciwna tej skardze, nie dlatego, że broni Pani Starosty ale zarzuty jak są zawarte w tej skardze są zbyt dużego kalibru. Wnioskodawca wskazuje, że Pani Starosta elementarnie lekceważy obowiązujący porządek prawny są to bardzo duże zarzuty. Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc dodała, gdyby skarżący napisała, że Pani Starosta nie umieściła w biuletynie informacji publicznej informacji o ewidencji stowarzyszeń zwykłych ta skarga była by zasadna. Należy

wskazać również, że skarżący nie podjął żadnej interwencji w zakresie komunikacji w tej sprawie. Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc zdaje sobie sprawę, że nie musiał tego robić ale powyższy wpis został umieszczony na drugi dzień. Nieumyślnie nieumieszczenie ciąży na urzędnicze, która tego nie dopilnowała jak również Pani Staroście. Rażących faktem tej skargi jest również fakt, że skarżący wskazuje, że Pani Starosta nie umieszczeniem powyższej informacji wyczerpuje znamiona przestępstwa. Jest to nieumyślne postępowania. Natomiast jeżeli skarżący zwrócił by się z prośbą otrzymał by ten rejestr. Przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji Pani Wioletta Tomaszewska – Walc podsumowując dodała, że jeżeli ta skarga była by inaczej sformułowana pewnie była by za zasadnością tej skargi.

Członek Komisji Pan Jarosław Dzienis zapytał jakie zostały wyciągnięte konsekwencje wobec pracownika?

Wicestarosta Pan Andrzej Ciołek odpowiedział, że pracownik podlega bezpośrednio pod Panią Starostę według właściwości rzeczowej dlatego też Pani Starosta podejmie decyzję.

Więcej pytań nie zgłoszono.

Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w Gołdapi w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Gołdapskiego.

Ad. 5

Przewodniczący Komisji Stałej Rady Powiatu Pan Marek Kuskowski podziękował za pracę oraz przybycie i zamknął LXII (62) posiedzenie Komisji Stałej Rady Powiatu.

Na tym protokół skończono.

Protokół składa się z 6 stron kolejno ponumerowanych.

***Przewodniczący Komisji
Planowania, Budżetu, Finansów,
Promocji Powiatu, Gospodarki,
Ochrony Środowiska, Zdrowia,
Oświaty i Polityki Społecznej***

Marek Kuskowski

Protokolowała: Monika Bruszevska 19.05.2023 r.